

贯彻新发展理念 推动高质量发展 为奋力谱写全面建设社会主义现代化江油 新篇章提供坚强纪律保障

——中国共产党江油市纪律检查委员会向市第十四次党代会工作报告

(2021年9月22日)

罗 鉴

同志们：

现在，我代表中国共产党江油市第十三届纪律检查委员会，向市第十四次党代会报告工作情况及今后五年工作建议，请予审议。

一、过去五年工作回顾

市第十三次党代会以来的五年，是江油向着与全国全省同步全面建成小康社会砥砺奋进的五年，也是管党治党全面从严、良好政治生态巩固发展的五年。市委坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记对四川及绵阳工作重要指示批示精神，全面落实新时代党的建设总要求，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。在绵阳市纪委和江油市委的坚强领导下，全市各级纪检监察组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面履行党章和宪法赋予的职责，准确把握

新形势下纪检监察工作新要求，有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以纪检监察工作的高质量发展，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，着力营建风清气正的政治生态，为圆满完成市第十三次党代会确定的目标任务、推动全市经济社会高质量发展提供了坚强纪律保障。

五年来，我们坚持政治标准从严，在“厚培信仰、增强认同”中发挥保障作用，践行“两个维护”更加坚定。

真信笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，切实树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。聚焦中央、省市重大决策部署，围绕打好“三大攻坚战”、统筹疫情防控和经济社会发展、深度参与成渝地区双城经济圈建设、党政机关机构改革、乡镇行政区划调整和村级建制调整“两项改革”等重大决策部署，加强政治监督，查处生态环保领域违纪违规问题186人、违反疫情防控相关规定16人，扫黑除恶专项斗争查处党员干部35人。针对省委第十、第九巡视组巡视反馈意见，核查处置信访线索134件，立案41件，查处党员干部41人。彻底肃清周永康流毒影响，坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的“两面人”“两面派”，立案查处违反政治纪律问题7件7人。深入开展蒲波、彭宇行等严重违纪违法案“以案促改”，扎实推进“三项整治”，严把选人用人政治关、作风关、廉洁关、品行关，出具党风廉政意见16733

人次，提出暂缓提拔意见38人次。开展“赌博敛财”专项整治3轮，查处问题6件13人，党纪政务处分8人。强化问责工作政治定位，就落实“两个责任”不力问题，发出工作交办单116份，问责党组织7个、党员领导干部37人，让失责必问、问责必严成为常态。

五年来，我们聚焦监督第一职责，在“精准定位、靶向治疗”中加强作风建设，党风政风社会风气持续向好。

创新“71117”联片协作监督工作机制，坚持日常检查和专项督查相结合，紧盯重要节点，加强明查暗访，发现和整治“四风”问题358个，查处违反中央八项规定精神问题129人，查处形式主义、官僚主义案件31件54人。巩固拓展正风肃纪专项治理成果，先后开展干部作风六类突出问题整治、“三大一评”系列工作、“为官不为”专项整治、“说实话、办实事、出实招、求实效”作风整顿等专项活动，查处违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆等问题60件101人，不担当不作为、乱作为假作为问题20件38人。扎实推进政法队伍教育整顿，核查问题线索45件，发出纪律检查建议书3份，党纪政务立案16件16人，处分12人。开展“营商环境优化行动”和民营企业中小企业账款清欠工作，出台政商交往负面清单9条，积极构建“亲”“清”新型政商关系。实践运用《容错纠错实施办法》和《失实检举控告澄清正名工作办法（试行）》，对6名党员干部从轻、减轻处理或处分，帮助干部放下包袱、轻装上阵。

五年来，我们坚持以人民为中心，在“共享共治、执纪为民”中守望民生，群众获得感幸福感安全感显著增强。

坚持把整治群众身边腐败和作风问题摆在重要位置，强化基层治理。深化扶贫领域作风建设，开展专项督查17轮，督促整改问题507个，查处问题16件55人。深入开展“一卡通”问题专项治理、涉农保险保费补贴专项治理，查处违纪违规问题26件50人，清退财政补贴资金102万余元。围绕管资金、管项目、管资源等行业领域的突出问题开展系统治理，整治查处问题13个、党纪政务处分8人。盯紧盯牢征地拆迁、惠民惠农、集体“三资”管理等重要民生领域，从严整治侵害群众利益的“微腐败”，查处群众身边腐败和作风问题543件615人。坚持“两代表一委员”集中测评与电话测评相结合方式，开展4轮政风行风满意度测评，向相关市级部门、乡镇反馈群众意见建议872个，督促整改问题272个。开办《阳光问政》政风行风热线节目133期，解答群众质询及诉求2111个，采纳意见建议及整改问题327个。深入探索“互联网+监督”新路径，创新搭建村务服务监督平台，切实增加群众监督流量。扎实开展“听音问廉绵州行”活动，督促乡镇、部门通过干部访廉、群众评议等方式，在一线察民情、听民意，找准群众反映强烈的突出问题，有针对性予以解决。活动开展以来，收集社情民意790余条，解决涉及群众切身利益问题247件。

五年来，我们深化纪检监察体制改革，在“系统集成、协同高效”中构建监督体系，制度优势逐步转化为治理效能。

审时度势、统筹推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革工作，完成市监察委员会组建挂牌，划转编制 19 名，转隶 16 人，纪委监委机关从事审查调查人数占比达到 70% 以上，保障纪委监委履行监督执纪问责和监督调查处置双重职责。深化市纪委监委派驻机构改革，完成派驻机构更名赋权工作，组建 12 个派驻市级部门纪检监察组，对全市 57 家党政机构实现全覆盖，充分发挥探头和前哨作用。推进国家监察向乡镇（街道）延伸，向全市所有乡镇（街道）派出监察室，实现乡镇（街道）监察全覆盖；利用村级组织换届工作契机，配备 551 名村（社区）纪检监察干部，切实增强村级监督力量。落实“三个提名考察办法”，建立 120 余人纪检监察后备人才库，推动形成全覆盖、权威高效的监督体系。

五年来，我们坚持一体推进“三不”，在“惩防并举、标本兼治”中净化政治生态，反腐败斗争取得压倒性胜利。

综合运用纪法“两把尺子”，盯住“三类人”和权力集中、资金密集等腐败问题易发、多发、高发领域，减存量、遏增量，全市纪检监察组织受理信访举报 1282 件，处置问题线索 2010 件，立案查处 1089 件 1089 人，党纪政务处分 971 人，移送司法 20 人。贯通运用监督执纪“四种形态”处理党员干部 2339 人次，各形态分别占比 56.4%、35.2%、3.3%、5.1%。严守审查调查安全底线，投入 2300 余万元，建成绵阳市留置中心江油分中心，设置“智慧留置”专区，为审查调查工作插上科技翅膀，被省纪

委监委确定为全省“无人看护”试点单位。扎实做好审查调查“后半篇文章”，同步开展案件处分决定宣布和警示教育，督促建章立制100余项，防控廉政风险，夯实治本根基。强化廉洁文化阵地建设，投资300余万元建成“廉洁江油综合教育中心”，打造王右木纪念园、江油红军文物陈列馆等六个市级廉洁文化基地，打响江油廉洁文化品牌。开展“好风传家”系列活动，打造“家规、家训、家风”主题教育廉洁文化长廊，拍摄李白家风家规专题片并在中央纪委网站展播。常态化开展廉洁教育，以科级领导干部读书班、“纪法大讲堂”、纪律教育测试等活动为载体，开展廉政教育400批次3万余人次，进一步增强党员干部纪法意识。深入开展教育警示，精选江油本地发生的违纪案例，制作《层层加码的方量》《典型案例警示录》等警示教育教材，以案释纪、以案释法。

五年来，我们聚焦责任纠治偏差，在“发现问题、形成震慑”中全面深化政治巡察，“利剑”作用充分彰显。

充分发挥市委巡察的政治“显微镜”和“探照灯”作用，制定巡察工作五年规划，科学安排全覆盖任务，全面强化党内监督。制定完善规范性制度14项、协作机制10项，构建形成巡察与纪检监察、组织、审计等有序衔接、互为补充、协调配合的“1+3+N”大巡察格局。紧扣“四个落实”“三个聚焦”，实践运用“两宣三访四查”方法，开展政治巡察11轮，同步开展选人用人、意识形态专项检查，完成对66个市级单位、24个乡镇（街道）、253个村（社区）巡察全覆盖任务，发现问题2624个、移交问题线索

271条，立案182人、党纪政务处分171人、移交司法2人，巡察利剑作用充分彰显。做实巡察“后半篇文章”，探索“1+4”联促联改模式，对共性问题，在全市通报、对照整改，并督导完善制度9项；对整改履职不到位的，问责1个乡镇党委班子、13名科级干部，充分释放巡察震慑遏制治本效应。

五年来，我们坚持打铁必须自身硬，在“固本强基、严管厚爱”中加强自身建设，锻造出“忠诚干净担当”的执纪执法铁军。

主动适应新时代新任务新要求，推进纪检监察干部队伍专业化建设，举办“学思践悟大讲堂”“廉政大讲堂”等32期。精心组织全员培训，常态开展纪律审查和监察调查业务知识培训，教育培训干部6000余人次。强化实战练兵，开展上挂下派、以案代训，分批次培训纪检监察干部570余人次。坚持凭实绩用干部，积极争取市委支持，累计提拔、交流干部73名，营造比学赶超、真抓实干、有为有位良好氛围。坚持用制度管人管事管权，制定完善内部管理制度22项，确保工作规范、务实高效。深入开展“三转”自查自纠，提醒诫勉履职不力、“三转”不到位的纪检监察干部10名，促进职责定位更加聚焦。坚决落实打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度，把执纪执法权力关进制度笼子。持续开展系统内部督察，强化干部监督，严防“灯下黑”，严处违纪违法纪检监察干部5人，确保队伍纯洁性。

二、工作体会

回顾五年的工作，取得的成绩得益于绵阳市纪委和江油市委

坚强领导、率先垂范，得益于各级党组织守土尽责、善抓敢管，得益于广大党员干部和人民群众大力支持、积极参与，得益于全体纪委监委、纪检监察干部忠诚履职、辛勤付出。

我们深刻认识到习近平新时代中国特色社会主义思想是做好纪检监察工作的行动指南和根本遵循，必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，才能保证新时代纪检监察工作始终沿着正确方向前进。

我们深刻认识到履行全面从严治党监督责任是纪检监察机关肩负的政治担当，必须坚决扛起协助党委推进全面从严治党政治责任，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，把严的标准、严的措施贯穿管党治党始终，不断用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力，才能在全面从严治党新征程上跨出新步伐、创造新业绩。

我们深刻认识到改革创新是纪检监察工作高质量发展的动力源泉，必须坚持稳中求进工作总基调，以纪律检查体制改革统领牵引，以监察体制改革提升效能，以纪检监察机构改革协同推动，一体推进纪检监察“三项改革”，才能确保重点领域改革取得重大突破，并在推动全面从严治党向纵深发展、夺取反腐败斗争压倒性胜利中发挥重要作用。

我们深刻认识到党的根基在人民,血脉在人民,力量在人民,民心是最大的政治,必须坚持以人民为中心的发展思想,把解决群众身边的不正之风和腐败问题作为重要任务,及时回应人民群众关切,聚焦群众反映强烈的突出问题开展专项整治,坚持重心向群众贴近、工作让群众参与、成效由群众评判,不断以反腐败斗争实际成效取信于民,才能有效提升群众获得感幸福感安全感。

我们深刻认识到党风廉政建设和反腐败斗争的道路依然漫长,形势仍然严峻,必须始终保持坚如磐石的决心意志、居安思危的深沉忧患,保持定力、耐力、活力,把握力度、节奏、火候,深化运用“四种形态”,精准研判定性、精准把握政策、精准作出处置,着力推动纪法情理贯通融合,实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一,才能巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,不断涵养风清气正政治生态。

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到存在的问题。主要是:落实管党治党政治责任存在上热下冷的现象,有的制度执行不严不实,监督管理失之于软,日常教育大而化之;重点领域、“关键少数”腐败问题时有发生,削存量遏增量的任务依然艰巨;“四风”反弹回潮的病根还未铲除,形式主义官僚主义问题仍然较为突出,群众身边腐败和作风问题易发多发;纪检监察机关治理能力有待提升,监督贯通协同还存在梗阻,不敢腐不能腐不想腐一体推进还不均衡,系统集成效应发挥不够;个别纪检监察干部思想不纯、作风不纯,存在不作为、乱作为的风险。对此,我们必

须高度重视，采取有效措施加以解决。

三、今后五年的工作建议

今后五年，是全市加快高质量发展、向第二个百年奋斗目标大步迈进、全力以赴创建全国百强县的关键五年，做好纪检监察工作责任重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足“两个大局”，胸怀“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻党的路线方针政策 and 党中央、省委、绵阳市委决策部署，按照中央纪委、省纪委、绵阳市纪委工作安排，围绕市第十四次党代会绘就的宏伟蓝图，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，协助党委一以贯之推进全面从严治党，以高质量发展为主题，忠实履行党章和宪法赋予的职责，围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，纵深推进“六大行动”，为奋力实现创建全国百强县新跨越、谱写全面建设社会主义现代化江油新篇章提供坚强保障。

（一）以更加强烈的政治自觉践行“两个维护”，服务保障“十四五”规划顺利实施。

增强践行“两个维护”政治自觉。围绕习近平总书记重要讲话重要指示批示精神落实情况，建立督查问责、监督检查常态化沟通协调等机制，着力发现和纠正“四个意识”不强、学用“两张皮”、思想不统一、上有政策下有对策等问题，督促全市各级

党组织和党员干部自觉而紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围。严明政治纪律和政治规矩，严肃查处对党不忠诚、阳奉阴违的两面派、两面人，坚决反对和纠正个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，决不让危害党中央权威和集中统一领导的现象在江油有任何市场。

推进政治监督保障中心大局。将党中央和省委、绵阳市委、江油市委重大决策部署与纪检监察机关职责科学地具体地结合起来，因时因势找准服务保障中心大局的结合点、着力点。建立政治监督具体化常态化工作制度，紧扣推动高质量发展、深度参与成渝地区双城经济圈建设、全面融入中国（绵阳）科技城市建设、实施“四大战略”、创建全国百强县等落实情况，跟进监督、精准监督、做实监督。深刻把握监督和服务、监督和保障的关系，深入实践探索服务现代化建设的有效举措，大力推进清廉建设，深入开展优化营商环境、服务保障民营经济健康发展专项监督，着力构建亲而有度、清而有力的亲清政商关系，积极营造良好发展环境。

压紧压实管党治党政治责任。完善党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任“四责协同”机制，把管党治党政治责任推进到一线、压实到基层。建立党内监督清单制度，协助党委（党组）履行党内监督主体责任和全面监督职责，主动靠前沟通对接，引导各监督主

体共同参与、发挥力量。发挥专责监督推动作用，强化纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接。坚持严字当头，用监督强化制约、用执纪划清底线、用问责传导压力，严肃处理主体责任缺位，监督责任空转，干部管理宽松软等问题，强化党组织和党员领导干部的责任意识、政治担当，做到守土有责、守土负责、守土尽责。紧盯“关键少数”、关键岗位，探索上级纪委同下级党组织班子成员集体谈话、上一级纪委书记定期与下一级党组织负责同志谈话、开展述责述廉评议等有效作法，着力破解“一把手”监督和同级监督难题。

（二）以更加系统的思维一体推进“三不”，深化反腐败斗争成效。

保持高压态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍。聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域和关键环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、公共资源交易、科研管理、资源开发、招投标等方面的腐败问题。深化金融、国企、政法、资源等重点领域反腐败工作，严查政治问题和经济问题交织的腐败案件，在各类腐败案件中首先查清政治腐败问题。坚持受贿行贿一起查，认真落实行贿人“黑名单”制度，用好涉案人员信息查询系统，严肃查处多次行贿、巨额行贿行为。依法保护涉案人员合法权益，保护市场主体活力。

强化治理效果。把握“惩、治、防”辩证统一关系，坚持严惩腐败与严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合，充分发挥查

办案件治本功能，在查清问题事实的同时，提出有针对性和治本作用的措施建议，督促相关单位查找风险点，完善内控机制，堵塞监管漏洞，做实以案促改、以案促治。深化廉政教育，发展积极健康的党内政治文化，精心讲好江油正风反腐故事，常态化推进“好风传家”家风家规建设，引导广大党员干部坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观。健全“一课一片一书一基地”警示教育长效机制，完善廉政教育基地、警示教育基地功能，建设和申报一批省市级廉政文化教育基地，探索实施分层分类精准教育模式，选取本地典型案例，制作警示教育教材，督促党员干部提升防腐意识、筑牢拒腐防线。

注重办案质效。坚持惩前毖后、治病救人，把思想政治工作贯穿始终，精准运用“四种形态”，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。深入转变执纪执法理念，将安全工作贯穿审查调查全过程，坚决守住安全底线。落实案件质量责任制和案件质量评定办法，强化全流程监督，从严开展案件质量评查、备案审查和处分决定执行情况检查，着力打造“铁案工程”。发挥案件审理“把关”作用，梳理研判解决影响案件质量的普遍性问题。用好纪律处分执行情况监督管理系统，借助科技力量对处分决定执行情况进行动态跟踪监督管理，确保处分执行落实到位。深化检举举报平台、综合查询平台应用，建设党员干部违法信息综合管理平台，提升纪检监察工作信息化水平。加强和改进申诉复查工作，切实保障申诉人合法权益。

（三）以更加坚定的决心纠“四风”树新风，巩固扩大作风建设成果。

持续为基层减负松绑。持续做好整治形式主义为基层减负工作，以作风建设新成效为“十四五”开好局起好步提供坚强保证。严肃查处贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣，特别是搞“包装式”落实、“洒水式”落实、“一刀切式”落实等突出表现，有针对性解决不担当不作为、做官老爷颐指气使、问责泛化损害积极性等问题，持续解决“伪创新”“资料秀”和重复开会发文、扎堆调研检查、滥用属地管理、不顾实际层层加码等问题，切实减轻基层负担。

坚决纠治作风顽瘴痼疾。以永远在路上的恒心和韧劲，持之以恒加强对违反中央八项规定精神行为的执纪问责，做到标准不降、要求不松、措施不减、氛围不淡。紧盯重要节点、薄弱环节，综合运用明察暗访、联动监督、专项整治等方式，严肃查处“旧病”复发和新型变异，坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。对反复出现、普遍发生的问题，注重从制度机制上研究分析症结所在，督促有关职能部门细化规定，列出正面、负面清单，构建作风建设长效机制。

营造担当作为新风正气。建立“1+3+N”正风肃纪“大监督”联动协调机制，联合有关职能部门增加监督检查、明察暗访力度、密度，推动形成作风建设齐抓共管工作格局。坚持纠“四风”和树新风并举，把治理不正之风和治理权力观、政绩观、价

价值观扭曲结合起来，教育引导党员干部自觉反对特权思想和特权行为，破除“官本位”、不搞特殊化，带头落实接待、差旅、办公用房等制度规定，严格管好家属子女，严格家风家教。坚持既严格监督约束，又真诚关爱激励，精准把握政策策略，贯通融合纪法情理，做到早发现早提醒。坚持“三个区分开来”，贯彻落实党员权利保障条例，健全完善《江油市党员干部容错纠错暂行规定》，实践运用《失实检举控告澄清正名工作办法》，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，激发广大党员干部干事创业的内生动力。探索实践以同志式谈心谈话处置一般问题线索，常态化做好跟踪回访、主动关爱工作，实事求是提出再启用建议，让被问责和受处分干部感受到组织温暖，从“有错”向“有为”转变。

（四）以更加笃定的信念坚守初心使命，不断夯实党的执政根基。

精准监督助推乡村振兴。督促脱贫攻坚过渡期主要帮扶政策总体稳定，强化对各项惠民富民和共同富裕政策措施落实情况的监督检查，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。巩固发展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的经验成效，围绕乡村振兴战略实施开展专项监督，不断提高乡村振兴项目建设、资金使用的纯洁度、廉洁度。

强化监督增进民生福祉。聚焦问题集中的领域开展专项治理，

确保每年都有新招数、取得新成效。抓深抓实对各项惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况的监督检查，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题，严肃查处贪污侵占、吃拿卡要等行为，坚决惩处涉黑涉恶“保护伞”。以专项整治为抓手，解决群众反映最强烈的问题，用监督保障惠民富民、促进共同富裕政策措施在“最后一公里”落地见效，切实增进群众福祉。

跟进监督优化治理效能。加强乡镇（街道）村（社区）纪检监察监督，建立健全市乡村三级联动、镇村监督一体化运行、片区协作等工作机制，整合基层监督力量，构建以纪检监察监督为主干的基层监督体系，推动监督下沉、监督落地。持续推进“听音问廉绵州行”，坚持发现问题、解决问题并重，定期汇总梳理分析收集到的社情民意，对群众诉求分类处置、分别反馈，督促相关主责单位担当作为、研究解决。持续深化“阳光问廉”“阳光问政”“政风行风满意度测评”，建好用好“一卡通”阳光审批、村务服务监督等平台，引导群众有序参与监督，推动基层干部廉洁公平为群众办实事、办好事。

（五）以更加有力的举措强化政治巡察，不断发挥党内监督利剑作用。

精准把握政治定位。深入贯彻巡察工作方针，把准政治巡察定位，紧扣“两个维护”根本任务，以问题为导向，通盘考量全面从严治党和经济社会发展形势任务，更加聚焦党的路线方针政

策和党中央、省委、市委决策部署在基层贯彻落实情况，聚焦群众身边腐败和不正之风，聚焦基层党组织建设，切实发挥巡察“利剑”震慑遏制治本作用。统筹运用常规巡察、“机动式”巡察、“点穴式”巡察、“推磨式”交叉巡村等方式，实现有形覆盖与有效覆盖相统一，持续推动巡察向村（社区）延伸。巩固十三届市委巡察成果，科学谋划十四届市委巡察工作五年规划，稳步推进市委巡察全覆盖。

持续完善联动机制。探索构建贯通联动的巡察监督体系。完善巡视巡察上下一体化联动工作机制，注重向上借势借力，自觉接受、支持配合巡视带巡察联动。完善横向贯通机制，找准巡察与其他监督融合的薄弱点和突破口，加强巡察监督与纪律监督、监察监督、派驻监督及其他监督的贯通融合、沟通衔接，完善与职能部门信息共享、力量整合、整改督促支持配合机制，推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制。进一步建立健全巡察干部选配、培养、管理、激励等制度，推动巡察机构规范化建设。

深化运用巡察成果。进一步落实整改主体责任，督促被巡察党组织建立问题清单、任务清单和责任清单，对账销号、逐项落实，推动巡察成果运用落实到干部使用、绩效考核、评先评优的各个环节。稳步开展巡察整改情况“回头看”，探索开展整改“质询测评”，科学设计“日常监督+集中质询”测评体系，进一步做实巡察“后半篇”文章。梳理巡察共性问题，分类移交市级职能部门，加强共性问题整改和督办力度，发挥标本兼治战略作用。

（六）以更加高远的站位深化“三项改革”，持续释放体制机制活力。

深化纪律检查体制改革。健全完善领导机制,围绕监督检查、审查调查、处分处置等关键环节,加强对乡镇(街道)纪(工)委、派驻纪检监察组织的领导。推动上下联动、左右衔接,探索与市属国企、医院、学校纪检监察组织协作配合,深化与中央、省市驻江油垂直管理单位纪检监察组织统筹联动,在问题线索移交、联合审查调查等方面共建共享,构建深度融合、协同发力的工作格局。加强纪检监察机关与人大、政协、审计、统计、司法、行政执法等衔接配合,完善问题线索移送、监督信息互通等工作机制,推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督等各类监督有机贯通、相互协调。

深化监察体制改革。对监察体制改革以来出台的制度进行全面评估,结合实际修订完善,强化制度执行。细化办案工作流程,规范审查调查措施使用,推动监察法和刑法、刑事诉讼法有效衔接,推进依纪监督和依法监察、适用纪律和适用法律、执纪审理和执法审理深度融合。在上级监委指导下,依法依规、稳妥有序向同级人大常委会报告专项工作,自觉接受人大监督。

深化派驻机构改革。开展派驻机构改革成效评估,对接落实派驻机构工作规则,推动派驻监督规范有序。严格落实派驻机构联席会议、请示报告、述职述责等制度,加强对派驻纪检监察组织的统一管理。推进派驻纪检监察组织和市纪委监委内设室(部)、

巡察办组、乡镇（街道）纪（工）委的协同联动，深化分片协作机制，落实案件交办工作办法、派驻机构措施使用操作细则等，不断提升派驻监督质效。

（七）以更加严实的要求提升能力素质，锻造“忠诚干净担当”纪检监察“铁军”。

加强政治建设。深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续巩固深化党史学习教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强市纪委监委自身建设，从自身做起、严起，着力打造团结型、实干型、担当型、清廉型班子。坚持以党建带队伍建设，全面加强机关党的建设，落实机关党建工作责任制，严肃党内生活，提高主题党日活动质量，强化审查调查、巡察组临时党支部作用，努力建设坚强有力的基层党组织和担当作为的干部队伍。突出政治教育，精心组织先进集体、先进个人评选活动，引导广大纪检监察干部汲取榜样力量，比学赶超、创先争优。

强化业务培训。组织全员培训，全面强化纪法意识、纪法思维、纪法素养，提高专业化水平。实施监督、办案能力提升专项计划，分类建立监督检查、审查调查、巡察、审理等方面人才库。认真落实新时代党的组织路线，坚持党管干部原则和好干部标准，大力实施育人优才“三抓一促”行动计划，拓宽选人用人视野，从各领域各战线引进优秀人才，持续优化干部队伍结构。完善落

实跟班学习、轮岗交流、岗位练兵等措施，提高纪检监察干部业务实践能力，增强纪法双施双守的本领和担当。关心关爱纪检监察干部身心健康，完善激励保障机制，充分调动干部干事创业热情。

严格自我约束。坚决落实“打铁必须自身硬”要求，严格执行监督执纪工作规则、监督执法工作规定，严格按权限、程序开展工作。严格执行监督检查、执纪执法纪律禁令，确保公正用权、依法用权、廉洁用权。完善内部监督机制，紧盯线索处置、监督执纪、审查调查、审理移送等关键环节，推进干监与信访、案管、审理等部门工作联动协同，实现由“事”及“人”的综合监督效果。畅通外部监督渠道，通过向同级人大常委会报告专项工作、举办纪检监察机关开放日活动、探索纪委监委权力公开运行机制等方式，主动接受外部监督。坚持刀刃向内，定期排查反映纪检监察干部问题线索，对违纪违法行为绝不姑息，发现一起、查处一起、通报一起，坚决清除“害群之马”，以铁一般的纪律作风锻造纪检监察队伍。

同志们：逐梦惟笃行，奋进正当时。市第十四次党代会确定的宏伟目标催人奋进，描绘的发展蓝图令人鼓舞。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在新一届市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，忠诚履职、砥砺前行，努力推进纪检监察工作高质量发展，为圆满完成市第十四次党代会确定的目标任务、谱写全面建设社会主义现代化江油新篇章而不懈奋斗。

名词解释

1. **三项整治**：“赌博敛财”专项整治、利用地方名贵特产谋取私利问题专项整治、“带病提拔”问题专项整治。

2. **“71117”联片协作监督工作机制**：将全市分为7个片区，实行1名纪委副书记担任协作组组长，1名委领导分别联系1个片区，组成7个日常监督小组的“71117”联片协作工作机制。

3. **一卡通**：发放给个人的惠民惠农财政补贴资金应全部由社会保障卡发放。

4. **三个区分开来**：把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

5. **四种形态**：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

6. **三不**：不敢腐、不能腐、不想腐。

7. **三转**：转职能、转方式、转作风。

8. **六大行动**：利剑护航、培土育林、新风扬帆、贯通协同、

人民阅卷、铸魂固本六大行动。

9.四责协同：党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任协同。

10.1+3+N：“1”为纪委监委机关，“3”为派驻纪检组、乡镇纪委和村级纪检监察组织，“N”为市委办、市委组织部、市财政局等19个部门。

11.一课一片一书一基地：每年至少组织全市党员干部上一堂廉政党课，观看一部警示教育片，读一本警示教育读本，参观一次廉洁教育基地或警示教育基地。

12.“三抓一促”行动计划：抓结构优化、抓能力提升、抓科学使用、促担当作为。

中共江油市第十四次代表大会秘书处

2021年9月22日印

（共印500份）